

「インドネシアのオムニバス法実施規則をどう読むか」
リスクベース・アプローチへの対処法

松井 和久

国際機関日本アセアンセンター 招聘コンサルタント

松井グローバル合同会社代表

matsui@matsui-glocal.com

雇用創出法(オムニバス法)実施規則

大統領令 ([Perpres] Peraturan Presiden) / 政令 ([PP] Peraturan Pemerintah)

年	号	内容
2021	9	住宅整備迅速化庁(BP3)
2021	10	投資業種
2021	11	基本地理空間情報に関する政府と国営企業の協力
2021	12	政府の財・サービス調達に関する大統領令2018年第16号改訂

雇用創出法(オムニバス法)実施規則

大統領令([Perpres] Peraturan Presiden) / 政令([PP] Peraturan Pemerintah)①

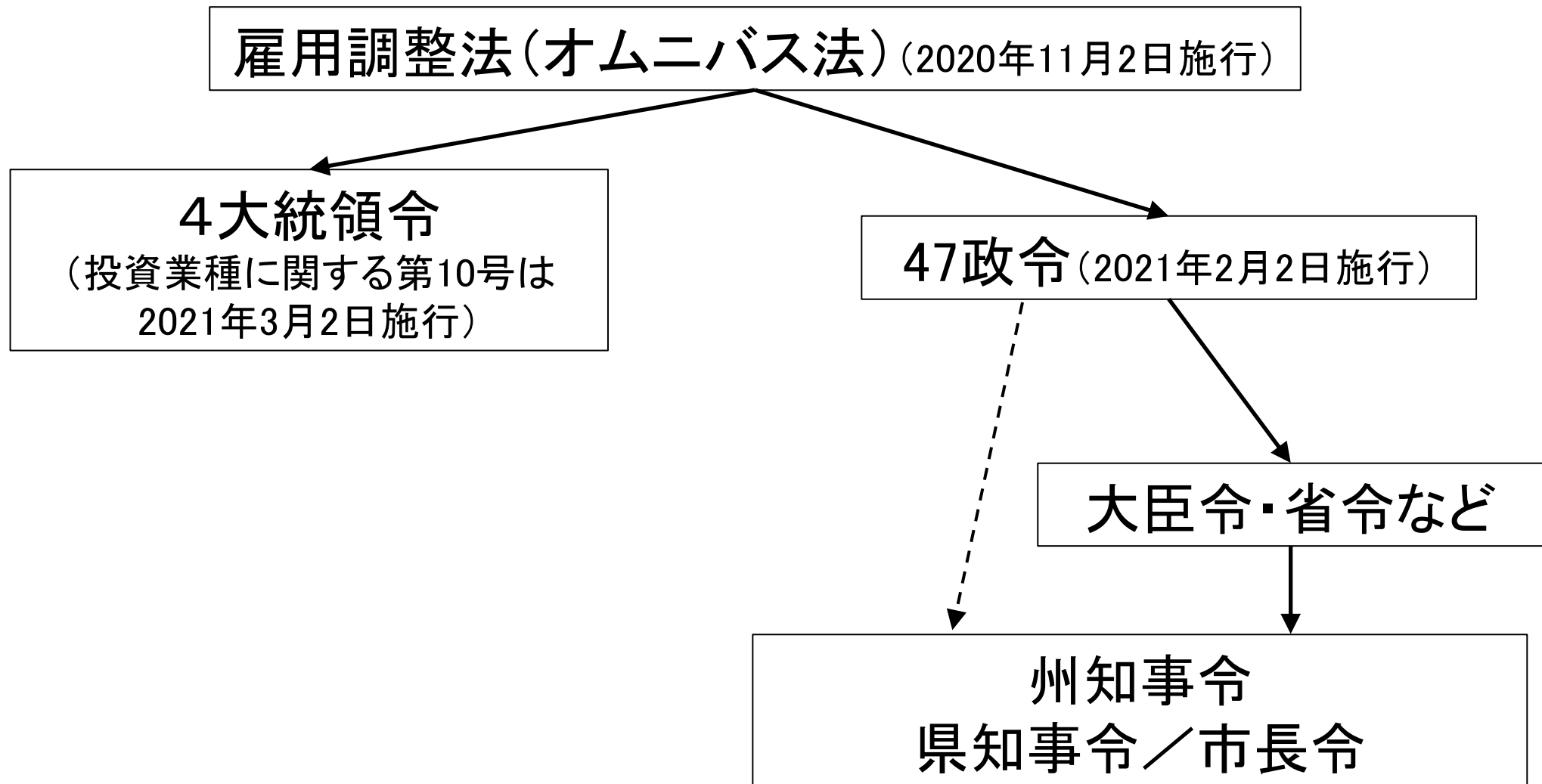
年	号	内容	年	号	内容
2021	5	リスクベース事業許可	2021	17	高速道路に関する政令2005年15号4次改訂
2021	6	地方での事業許可	2021	18	土地・個別フラットの管理権、土地の登録
2021	7	協同組合・零細中小企業の保護・育成	2021	19	公共の利益のための建設への土地調達
2021	8	零細中小企業の会社化	2021	20	放棄地の管理
2021	9	事業円滑化支援の税務措置	2021	21	空間計画
2021	10	事業円滑化支援の地方税・利用者負担金	2021	22	環境管理・保護
2021	11	村有企業	2021	23	林業
2021	12	住宅・住宅地に関する政令2016年14号改訂	2021	24	林業における行政処分・罰金の執行方法
2021	13	フラット(団地)	2021	25	エネルギー・鉱産資源
2021	14	建設サービスに関する法律2017年2号実施規則に関する政令2020年22号改訂	2021	26	農業
2021	15	建築に関する法律2017年6号の実施	2021	27	海洋水産業
2021	16	建物建設に関する法律2002年28号の実施	2021	28	工業

雇用創出法(オムニバス法)実施規則

大統領令([Perpres] Peraturan Presiden) / 政令([PP] Peraturan Pemerintah) ②

年	号	内容	年	号	内容
2021	29	商業	2021	41	自由貿易区域・自由貿易港
2021	30	交通・陸運	2021	42	国家戦略プロジェクトへの便宜
2021	31	海運	2021	43	空間計画、森林区、土地権利等の紛争解決
2021	32	空運	2021	44	独占・不健全競争禁止の実施
2021	33	鉄道	2021	45	地理的空間情報
2021	34	外国人労働力	2021	46	郵便・通信・放送
2021	35	非正規、アウトソーシング、就労・休憩時間、解雇	2021	47	病院
2021	36	賃金	2021	48	出入国管理に関する法律2011年6号実施規則に関する政令2013年31号3次改訂
2021	37	失職保障プログラム	2021	49	投資管理機関(LPI)関与の取引への課税
2021	38	ウムロ(メッカ小巡礼)渡航費保管口座	2021	51	国営資産管理会社への資本追加
2021	39	ハラル製品保証	2021	52	国営河川・湖沼・沿海渡船会社への資本追加
2021	40	特別経済区(KEK)			

雇用創出法(オムニバス法)の実施法令構造



事業許可のアプローチ変更 すべて許認可 ⇒ リスクベースで判断

許認可アプローチ

- 事業内容・業種を問わず、全事業を許認可をもとに管理
- 許認可数が膨大な数になる
- 規範・標準・手続・基準(NSPK)が不明
- 許認可のみに焦点、監視の標準化・適正化ができない

リスクベース・アプローチ

- リスクの度合いに応じた許認可
- 登録、標準認証、許可
- リスクを基にする監視
- 事業内容に応じた監視

リスク要素: 1. 安全、2. 健康、3. 環境、4. 資源利用、5. その他

リスクの程度	事業基幹番号(NIB)	政府発行 事業標準認証	許可	事業例
低	登録	-	-	農業観光、旅行代理店
中低	登録	自己宣誓に基づく	-	
中高	登録	審査による承認	-	冷凍機、重機利用建設業
高	登録	-	許可	

例: 低リスク事業の場合

【従来の許認可アプローチ】

事業基幹番号(NIB) + 事業許可 + 立地許可・営業許可など

【リスクベース・アプローチ】

事業基幹番号(NIB)のみ

リスク・レベルの判断基準

危険レベル

リスク要素1:安全

1. 従業員が応急措置で回復
2. 従業員で最低1泊の入院治療者
3. 従業員最低1人が身体障害となる
4. 従業員最低1人が恒久的に身体障害または死亡

リスク要素3:環境

1. 1年未満の原状復帰で自然環境の損失が微小
2. 自然環境に1～10年の影響
3. 10年を超える自然環境の損失
4. 環境を破壊

リスク要素2:健康

1. 住民が応急措置で回復
2. 住民で最低3泊の入院治療者
3. 住民で3泊を超える入院治療者
4. 住民の最低1人が恒久的に身体障害または死亡

リスク要素4:資源利用

持続性の観点から、資源賦存や各業種の状況により1～4のレベルを設定

リスク要素5:その他

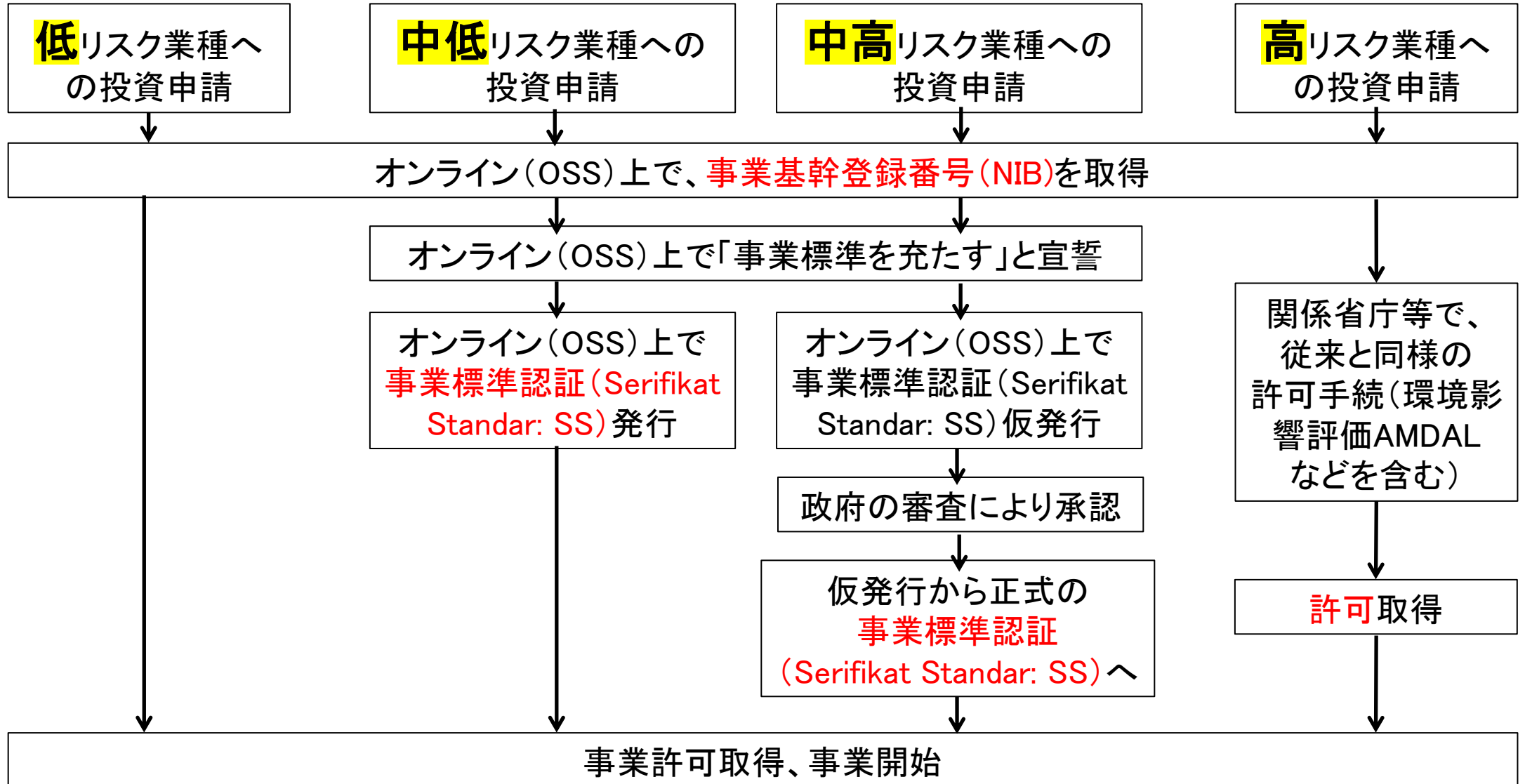
各業種の状況により1～4のレベルを設定

発生可能性 レベル

×

- a. 10年以上発生しない、ほぼない
- b. 5～10年で発生しうる
- c. 1～5年で発生しうる
- d. 1年以内に最低1回は発生しうる

事業許可取得までのメカニズム



リスクベース事業許可に関する政令2021年第5号の構成

- 本文
- 添付 I: KBLI5桁業種ごとのリスクベースの事業許可
 - 海洋水産、農業、環境林業、エネルギー鉱産資源、原子力、工業、商業、公共事業・住宅、運輸、保健・飲食品、教育文化、観光、宗教、郵便・通信・放送、国防治安、労働
- 添付 II: KBLI5桁業種ごとの事業許可の条件と義務
 - 海洋水産、農業、環境林業、エネルギー鉱産資源、原子力、工業、商業、公共事業・住宅、運輸、保健・飲食品、教育文化、観光、宗教、郵便・通信・放送、国防治安、労働
- 添付 III: リスクベース事業許可のガイドライン
- 添付 IV: リスクベース事業許可に係る大臣令作成のガイドライン

以下の内閣官房の法令サイトにて Peraturan Pemerintah No. 5 Tahun 2021 を検索し、本文及び添付をダウンロードできます。
<https://jdih.setkab.go.id/>

業種ごとのリスク・レベルを把握する⇒添付 I
業種ごとに課される条件と義務を把握する⇒添付 II

添付 I の例 (海藻加工業)

No.	業種			リスク			事業許可 必要書類	事業許可 取得 所要日数	事業許可の 有効期限	政府権限			
	Bidang Usaha		事業領域	Parameter Risiko		リスク レベル				Perizinan Berusaha	Masa Berlaku	Parameter	Pusat/ Provinsi/ Kabupaten/ Kota
	Kode KBLI	KBLI産業名 Judul KBLI		Skala Usaha	Luas Lahan								
19.	10298	Industri Pengolahan Rumput Laut 海藻加工業	Seluruh すべて	規模 kecil dan usaha mene- ngah	NA 中小	Rendah 低	NIB NIB	NA	Selama Pelaku Usaha menjalankan kegiatan usaha 事業が継続 している間	Skala industri kecil dan industri menengah	- Bupati/ Wali Kota - Gubernur, jika lokasi lintas kabupaten/ kota		
			Seluruh すべて	Usaha besar	NA 大	Tinggi 高	NIB dan Izin NIBと 許可	7 hari 7日	Selama Pelaku Usaha menjalankan kegiatan usaha 事業が継続 している間	Skala industri besar	- Gubernur - Menteri, jika lokasi lintas provinsi untuk semua skala usaha industri		

州知事。
複数州にまた
がる立地の場
合は大臣

添付 II の例 (海藻加工業・大企業)

No.	業種		事業許可の条件	条件を充たす期間	事業許可の義務	義務を果たす期間	備考
	Kode KBLI	Judul KBLI	Persyaratan Perizinan Berusaha	Jangka Waktu Pemenuhan Persyaratan	Kewajiban Perizinan Berusaha	Jangka Waktu Pemenuhan Kewajiban	Keterangan
			<ul style="list-style-type: none"> 1. 工業団地または工業用地域に立地すること 2. 工場建設、用具等の据え付け、その他必要とされる準備をすでに終えていること 	OSS担当機関の規定による	Nasional; 5. Memenuhi SNI, Spesifikasi Teknis, dan/atau Pedoman Tata <ul style="list-style-type: none"> 1. 用具、プロセス、製品、保管、運搬における安全が保証されること 2. 天然資源を有効に活用・加工し、環境に優しく、持続的であること 	政府・機関の規定による	
			<ul style="list-style-type: none"> 1. Berlokasi di Kawasan Industri atau Kawasan Peruntukan Industri. 2. Telah selesai melaksanakan persiapan dan kegiatan pembangunan, pengadaan, pemasangan/instalasi peralatan, dan kesiapan lain yang diperlukan. 	Sesuai ketentuan Lembaga OSS	<ul style="list-style-type: none"> 1. Menjamin keamanan dan keselamatan alat, proses, hasil produksi, penyimpanan, serta pengangkutan; 2. Mengolah dan memanfaatkan sumber daya alam secara efisien, ramah lingkungan, dan berkelanjutan; 	Sesuai ketentuan Kementerian/Lembaga	Industri Besar (Risiko Tinggi) 大企業 (高リスク)

投資準備の進め方と留意点 ～KBLI5桁が基本～

1. 外国投資は大企業に分類。以下では、「大企業」の項目を見る。
2. インドネシア標準産業分類(KBLI)5桁で見るのが基本。投資を行う業種がKBLI5桁で何番に当たるかを把握する。
3. 当該業種(KBLI5桁)が投資プライオリティリストで禁止・制限を受けるかどうかを把握する。
4. 当該業種(KBLI5桁)がリスクベース事業許可に関する政令2021年第5号の添付Iでリスク・レベルがどうなっているかを把握する。
 - どの省庁の管轄になるかを予め想定。農産品加工などで、複数省庁が同じKBLI5桁の番号で異なるリスク・レベルを設定しているケースが有る。
 - 同じ省庁のKBLI5桁でもさらに細分化してリスク・レベルを設定しているケースがあるので、事業内容に即したリスク・レベルを見つける必要がある。
5. 当該業種(KBLI5桁)がリスクベース事業許可に関する政令2021年第5号の添付IIで条件と義務がどうなっているかを把握する。
 - たとえば公共事業分野では、(投資プライオリティリスト添付IIIに掲載されていない)外国投資の出資比率制限を含む様々な義務が記載されており、注意が必要である。

まとめ

- 投資プライオリティリストで事業分野を大幅開放するとともに、リスク・レベルに応じた事業許可手続の導入で、高リスク事業を除き、一般的にインドネシアでの事業開始はかなり容易になった。
- リスク・レベルの設定だけでなく、事業許可の取得所要日数、条件、義務、権限管轄機関などが明記・公開された点も評価できる。
- 今後、政令に基づいて大臣令が制定されていくが、そのなかでさらなる制約要件が埋め込まれる可能性は否定できない。注意深く見守る必要がある。
- 投資準備にあたっては、投資プライオリティリストとリスク・レベルの両方をKBLI5桁で確認する細かい作業が必要となる。

ご清聴、誠にありがとうございました。

雇用創出法(オムニバス法)及びその実施規則に関するご質問・ご相談があれば、お問い合わせください。本講演で取り上げた、KBLI5桁に基づく当該業種の投資プライオリティリストでの位置づけ、リスク・レベルとそれに応じた条件や義務の詳細などについても、対応させていただきます。

よろしく願いいたします。

松井和久(matsui@matsui-glocal.com)